

**ESTADO Y HACIENDA PÚBLICA
EN COLOMBIA
1934 - 1990**

por
CÉSAR GIRALDO GIRALDO

Asistentes de Investigación
Luis Nelson Beltrán
Jesús Fernando Barrios

CONTENIDO

IN MEMORIAM	xi
PRESENTACIÓN	xvii
Capítulo 1	
PRIMERA ADMINISTRACIÓN LÓPEZ PUMAREJO	
LA REVOLUCIÓN EN MARCHA	1
1.1 LA CRISIS	2
1.2 LOS RETOS	7
1.3 LAS FUENTES DE INSPIRACIÓN	10
1.4 AMIGOS Y ENEMIGOS DE LA DOCTRINA LOPISTA	13
1.5 PROGRAMA DE GOBIERNO	19
1.5.1 Reforma constitucional: la batalla ideológica	20
1.5.2 Ley de tierras	24
1.6 QUE PAGUEN LAS CLASES PUDIENTES	30
1.7 PAZ Y MODERNIZACIÓN	36
1.7.1 Las vicisitudes del fomento	39
1.7.2 Educar a un pueblo sano	42
1.8 EL EPÍLOGO DE LAS REFORMAS	49
Capítulo 2	
LOS GOBIERNOS DE LOS AÑOS 1938 A 1950	
LOS GREMIOS AL PODER	
EDUARDO SANTOS, MODERACIÓN; ALFONSO LÓPEZ, DIFICULTADES; MARIANO OSPINA, CRISIS	59
2.1 EDUARDO SANTOS: AMIGO DE MIS AMIGOS	62
2.1.1 Negociaciones en torno a la deuda externa	63
2.1.2 Política cafetera	66
2.1.3 Fomento a la producción nacional	72
2.1.4 Devaluación particular	77
2.1.5 Déficit fiscal: de malvado a benefactor	79
2.1.6 Política social	84
2.2 ALFONSO LÓPEZ PUMAREJO: DEMASIADOS ENEMIGOS	87
2.2.1 Ajuste a los empresarios	92

2.2.2	Itinerario de la oposición contra López	97
2.2.3	Alberto Lleras: la reconciliación con las élites	107
2.3	MARIANO OSPINA PÉREZ: LAS ÉLITES PERDIERON EL CONTROL	109
2.3.1	Optimismo infundado	112
2.3.2	Presupuesto expansionista	116
2.3.3	Derrumbe de la unión nacional	121
2.3.4	Intento de una política más social	125

Capítulo 3

LAUREANO GÓMEZ Y ROJAS PINILLA		
LA ACCIDENTADA TRANSICIÓN		131
3.1	LOS FOROS INTERNACIONALES 1944-1948	
	LA VOZ DE LAS NACIONES MENOS DESARROLLADAS	131
3.1.1	Conferencia de Chapultepec	133
3.1.2	Conferencia de La Habana	135
3.1.3	Conferencia Panamericana de Bogotá	140
3.1.4	Después de El Bogotazo	141
3.2	LAUREANO GÓMEZ: BUSCANDO AMIGOS EN EL MÁS ALLÁ	144
3.2.1	Misión del Banco Mundial	146
3.2.2	Control de la inflación	153
3.2.3	Devaluación	155
3.2.4	Reforma del Banco de la República	157
3.2.5	Beneficios al capital extranjero	159
3.2.6	Gasto público: vías y seguridad	160
3.2.7	Régimen insostenible	165
3.2.8	Caída del régimen	177
3.3	ASCENSO Y DESCENSO DE GUSTAVO ROJAS PINILLA	179
3.3.1	Ascenso	181
3.3.2	Medicina tributaria	184
3.3.3	Comienza la crisis	189
3.3.4	Las fricciones se intensifican	191
3.3.5	Se profundiza la crisis	195
3.3.6	Expansión del gasto público	198
3.3.7	Cae el telón	202

Capítulo 4

EL PRIMER GOBIERNO DEL FRENTE NACIONAL		207
4.1	COMIENZO DEL FRENTE NACIONAL	209
4.2	ALBERTO LLERAS CAMARGO: LA ORGANIZACIÓN DE UN NUEVO ESTADO	212
4.3	LA PLANEACIÓN	215

4.4	BREVE ENCUENTRO ENTRE ESTADOS UNIDOS Y LATINOAMÉRICA	219
4.4.1	Antecedentes	220
4.5	REFORMAS	228
4.5.1	Reforma agraria	229
4.5.2	Reforma tributaria	234
4.6	POLÍTICA ECONÓMICA	235
4.6.1	Junta militar	235
4.6.2	Alberto Lleras Camargo	238
Capítulo 5		
	HACIA EL LIBERALISMO ECONÓMICO	243
5.1	GUILLERMO LEÓN VALENCIA: ENTRE LA ESPADA Y LA PARED	243
5.1.1	Devaluación	245
5.2	CARLOS LLERAS RESTREPO: RACIONALIZACIÓN DEL APARATO ESTATAL	250
5.2.1	Surgimiento de la tecnocracia	258
5.3	MISAEEL PASTRANA BORRERO Y ALFONSO LÓPEZ MICHELSEN: MÁS MERCADO Y MENOS INTERVENCIONISMO	261
5.3.1	Bonanza cafetera	265
5.4	JULIO CÉSAR TURBAY AYALA: AUGE DEL ENDEUDAMIENTO Y CRISIS MORAL	270
5.5	BELISARIO BETANCUR: PROCESO DE PAZ Y AJUSTE ECONÓMICO	274
5.5.1	Negociación externa	279
5.5.2	Negociación interna	283
5.6	VIRGILIO BARCO VARGAS: APERTURA EN MEDIO DE LA GUERRA	285
5.6.1	Dificultades de última hora	289